Ministerie van Veiligheid en Justitie

> Retouradres Postbus 20301 2500 EH Den Haag

mr. J.S. Pols
Deken Zondaglaan 72
2114 ED VOGELENZANG

Directie Wetgev
Juridische Zake
Sector Juridische
Wetgevingsbeleid

Turfmarkt 147
2511 DP Den Haa
Postbus 20301
2500 EH Den Haa
www.rijksoverheid

Contactpersoon
mw. mr. R.J.G. K

M +31625684508

Ons kenmerk
2030174

Bij beantwoording
en ons kenmerk ve
Wilt u slechts één z
brief behandelen.

Datum 23 december 2016
Onderwerp Wijziging besluit op bezwaar

Geachte heer Pols,

Bij tussenuitspraak van de rechtbank Noord-Holland van 23 november 2016 ben ik in de gelegenheid gesteld de geconstateerde gebreken in mijn beslissing op bezwaar van 12 februari 2016 met kenmerk 733570 te herstellen.

Ik dien nader te motiveren waarom openbaarmaking van weggelakte informatie- mede gelet op het feit dat deze informatie geen persoonlijke beleidsopvattingen betreft- afkomstig uit de documenten 6, 7 en 8 van de inventarisatielijst leidt tot onevenredige benadeling van mijn ministerie en de andere betrokken (rechts)personen.

Bovenstaande tussenuitspraak vormt voor mij aanleiding om mijn besluit op bezwaar van 12 februari 2016 te wijzigen. Die wijziging licht ik hieronder toe.

Verloop van de procedure
Op 19 juli 2015 heeft u een verzoek ingediend als bedoeld in artikel 3, eerste lid, van de Wet openbaarheid van bestuur (hierna: Wob). Uw verzoek heeft betrekking op alle stukken inzake het werkbezoek van de toenmalige staatssecretaris van Veiligheid en Justitie aan de gemeente Zundert.

Uw verzoek is bij besluit van 14 september 2015 deels ingewilligd en deels afgewezen.

Bij brief van 22 oktober 2015 heeft u hiertegen een bezwaarschrift ingediend.

Bij brief van 12 februari 2016 heb ik op uw bezwaarschrift beslist en uw bezwaar deels gegrond verklaard en het primaire besluit herroepen, alsnog een deel van de documenten waarop het verzoek betrekking heeft openbaar gemaakt en de weigering de overige documenten openbaar te maken met een aanvullende motivering gehandhaafd.

Bij brief van 14 maart 2016 heeft u beroep ingesteld tegen het besluit op bezwaar van 12 februari 2016. Bij brief van 4 mei 2016 heb ik een verweerschrift ingediend.

Het onderzoek ter zitting heeft plaatsgevonden op 15 september 2016.

Processed by FREE version of
Jet Scanner Lite

Motivering wijziging besluit op bezwaar
In het kader van de door mij te verrichten heroverweging ben ik nogmaals grondig nagegaan in hoeverre de desbetreffende passages van document 6, 7 en 8 openbaar kunnen worden gemaakt.

'Nota van 19 februari 2013 aan de staatssecretaris over de voorbereiding van het werkbezoek aan de gemeente Zundert op 23 februari 2013 (nummer 6 van de inventarisatielijst)'
Openbaarmaking van de informatie op pagina 1, pagina 2 onder het kopje 'recente ontwikkelingen' en pagina 4 'geweigerde stellingen' van de nota leidt mijns inziens niet tot onevenredige benadeling van mijn ministerie en de andere betrokken overheidsorganisaties. Ik maak de desbetreffende informatie alsnog openbaar.

'Reactie ministerie van Veiligheid en Justitie op te bespreken stellingen tijdens het werkbezoek aan de gemeente Zundert, ongedateerd (nummer 7 van de inventarisatielijst)'
Ten aanzien van de opgenomen stellingen in het ambtsbericht, ben ik na heroverweging tot de conclusie gekomen dat openbaarmaking van deze stellingen niet leidt tot onevenredige benadeling van mijn ministerie en de andere betrokken overheidsorganisaties. Hiervoor verwijs ik u ook naar hetgeen ik hiervoor gesteld heb ten aanzien van nummer 6 van de inventarisatielijst.

'Probleembeschrijving met betrekking tot recreatiepark Fort Oranje, opgesteld door gemeente Zundert, ongedateerd (nummer 8 van de inventarisatielijst)'
Met betrekking tot de laatste zin van dit document overweeg ik dat artikel 10, tweede lid onder g, van de Wob zich niet verzet tegen openbaarmaking, deze zin maak ik alsnog openbaar.

Besluit
Gelet op het voorgaande verklaar ik uw bezwaarschrift op deze punten alsnog gegrond.

Ik herroep daarom mijn besluit van 12 februari 2016 in zoverre en ga alsnog over tot openbaarmaking van de bovengenoemde weggelakte informatie afkomstig uit document 6, 7 en 8 van de inventarisatielijst.

De bovengenoemde weggelakte informatie afkomstig uit document 6,7 en 8 van de inventarisatielijst treft u als bijlagen bij dit besluit.

Deze wijziging van het besluit zal door de rechtbank van rechtswege worden betrokken bij de behandeling van uw beroepsschrift tegen mijn besluit op bezwaar van 12 februari 2016 tenzij daarbij onvoldoende belang bestaat. Om die reden heb ik dit besluit aan de rechtbank toegezonden. Over de afhandeling van uw beroepschrift zal de rechtbank u nader berichten.

Hoogachtend,
De Minister van Veiligheid en Justitie,
namens deze,

K. Werkhorst
Hoofd sector Wetgevingsbeleid en Juridische Zaken

Processed by FREE version of Jet Scanner Lite

Nr	Document	Beoordeling	Wob	Afzender	Ontvanger
6	Nota van 19 februari 2013 aan de staatssecretaris over de voorbereiding van het werkbezoek aan de gemeente Zundert op 23 februari 2013	Deels openbaar	Artikel 10, tweede lid onder e en artikel 10, tweede lid, onder g en artikel 11	Intern	Intern
7	Reactie ministerie van Veiligheid en Justitie op te bespreken stellingen tijdens het werkbezoek aan de gemeente Zundert, ongedateerd	Deels openbaar	Artikel 10, tweede lid, onder g en artikel 11	Intern	Intern
8	Probleembeschrijving met betrekking tot recreatiepark Fort Oranje, opgesteld door gemeente Zundert, ongedateerd	Deels openbaar	Artikel 10, tweede lid, onder g en artikel 11	Gemeente Zundert	Ministerie van Veiligheid en Justitie

Processed by FREE version of Jet Scanner Lite

Staatssecretaris VenJ

Directoraat-G
Rechtsplegin
Rechtshandh
Directie Veiligh
2 DVB

Schedeldoeksh
2511 EX Den
Postbus 20301
2500 EH Den
www.rijksoverh

Contactperso

nota

Werkbezoek gemeente Zundert 23 februari a.s.

Kopie aan
Minister VenJ

Datum
19 februari 201

Ons kenmerk
357103

Dossiernumm
357084

Bijlagen
8

Concipiënt

Werkbezoek gemeente Zundert

Op zaterdag 23 februari brengt u van 10.00 uur tot 14.00 uur een werkbezoek aan de gemeente Zundert. Het bezoek heeft een informeel karakter. In de ochtend wil de burgemeester vrij met u kunnen spreken over de problemen op camping Fort Oranje Rijsbergen. Daarom zullen tijdens dit gesprek geen externe samenwerkingspartners aanwezig zijn. Vanaf de lunch zal dit wel het geval zijn.

Aanleiding voor het werkbezoek

Tijdens het Bestuurlijk Overleg EU-Arbeidsmigratie van 16 januari jl. bent u door burgemeester Poppe-de Looff uitgenodigd voor een werkbezoek. Directe aanleiding is het dossier Camping Fort Oranje. Een recreatieterrein waar geen permanente bewoning plaats mag vinden. Deze camping kent al jaren problemen. De gemeente probeert al tijden samen met politie en justitie om strafrechtelijke en bestuursrechtelijke uitwassen die een relatie hebben met gebruik en bewoning van het park, adequaat en effectief aan te pakken. De burgemeester geeft aan dat zij op haar brief aan u van 2 mei 2012 nooit een reactie heeft mogen ontvangen. Er is door ons niet geantwoord via een brief. Wel heeft er telefonisch contact plaatsgehad met de burgemeester. In de bijlagen treft u de mailwisseling hierover aan.

Doel van het werkbezoek

Vanuit de gemeente zoekt men begrip en morele steun bij het Rijk voor de complexiteit van de problematiek. De burgemeester heeft vanuit haar

Processed by FREE version of
Jet Scanner Lite

verantwoordelijkheid tot handhaving haar handen vol aan camping Fort Oranje. Vanuit politiek perspectief wil zij aan haar gemeenteraad laten zien al het mogelijke te ondernemen om de recreatieve bestemming van de camping te herstellen.
In de tweede plaats is het de bedoeling om van gedachten te wisselen over de mogelijkheden die de burgemeester nog heeft om handhavend op te treden.
Ook zal de samenwerking met andere partners onderwerp van gesprek zijn.

Onderdeel van het middaggedeelte van het programma is een gesprek aan de hand van 4 stellingen. In bijlage 1 treft u een mogelijke reactie op de stellingen aan.

Aanwezig gemeente Zundert

- Mevrouw L.C. Poppe-de Looff, burgemeester;
-
-
-

Vanaf de lunch nemen ook deel:

- Hoofdofficier mr. H.M.P. Hillenaars (of zijn plaatsvervanger), vergezeld door gebiedsofficier Van Zetten;
- De heer H. Vissers, politiechef West Brabant / Zeeland;
- projectleider RIEC Zuidwest Nederland.

Aanwezig Ministerie van VenJ

- Staatssecretaris van Veiligheid en Justitie, de heer mr. F. Teeven;
-
-

Locatie en contactgegevens

Gemeentehuis
Markt 1
4881 CN Zundert
T: 076-5995740

Recente ontwikkeling

De gemeente Zundert heeft recent (12-02-2013) gecommuniceerd dat zij haar samenwerking integrale handhaving recreatieterreinen gaat verbreden. Er komt een nieuw interventieteam waaraan naast gemeente, politie, brandweer, Belastingdienst en het Openbaar Ministerie ook de Inspectie SZW Arbeidsmarktfraude(voormalige Arbeidsinspectie), het UWV en de SVB deelnemen. Het interventieteam wordt geadviseerd en ondersteund door het RCF Kenniscentrum Handhaving Zuidwest Nederland.

Directoraat-
Rechtsplegi
Rechtshand
Directie Velli
2 DVB

Datum
19 februari 2

Ons kenmer
357103

Processed by FREE version of Jet Scanner Lite



Directoraat-Ge
Rechtsplegging
Rechtshandhav
Directie Veiligh
2 DVB

Datum
19 februari 201

Ons kenmerk
357103

Toekomstige wetgeving Woningwet
De minister van Wonen en Arbeidsmarkt werkt aan een wijziging van de Woningwet. Deze wijziging is bedoeld is om de aanpak van malafide huiseigenaren (huisjemelkers) te versterken. Naast een pandgerichte aanpak, wordt voorgesteld om ook een meer eigenaargerichte aanpak mogelijk te maken. Het wetsvoorstel is nog niet in consultatie. In een brief aan de Tweede Kamer is al wel de hoofdlijn van het wetsvoorstel uiteengezet.

Er is gekozen voor een escalatieladder:

- De malafide eigenaar krijgt eerst een boete.
- Indien dit niet helpt, dan kan het beheer van een pand worden overgenomen. De beheervergoeding die de malafide eigenaar moet betalen aan de partij die het beheer overneemt wordt zodanig vastgesteld dat de kosten, waaronder eventueel herstel van het pand, hieruit kunnen worden gedekt;
- Als andere panden ook slecht worden beheerd, volgt een op de eigenaar gerichte aanpak (waarbij uiteindelijk bij alle panden in de wijk van deze eigenaar het beheer kan worden overgenomen);
- De op de eigenaar gerichte aanpak zou kunnen worden aangevuld met een verhuurverbod, dat voor alle gebouwen in eigendom van degene aan wie het is opgelegd zou gelden.

Onderzoek WODC
Het WODC voert momenteel een onderzoek uit naar de aard en overlast door Midden- en Oost-Europese arbeidsmigranten. Gevraagd wordt welke instrumenten gemeenten inzetten om eventuele overlast door deze groep aan te pakken en of er behoefte is aan een specifiek instrumentarium.
De gemeente Zundert is één van de onderzochte gemeenten. Het onderzoek wordt later dit voorjaar afgerond (een precieze datum is nog niet bekend).

Communicatie
Omdat het werkbezoek een informeel karakter heeft wordt de pers niet vooraf geïnformeerd over het bezoek. Wel bestaat de behoefte een persbericht te schrijven na het bezoek. Voor dat dit wordt verstuurd naar de media, heeft contact plaats met persvoorlichting van Ven)

Processed by FREE version of
Jet Scanner Lite

Programma

10.00 – 10.15 uur

Ontvangst door de burgemeester op het gemeentehuis van Zundert (Kamer Burgemeester)

10.15 – 11.30 uur

Presentatie over de specifieke kenmerken van de gemeente Zundert en focus op problematiek Fort Oranje (beeldend) gevolgd door een toelichting op de genomen maatregelen tot nu toe. Gesprek met elkaar.

11.30 – 12.00 uur

Korte rondrit langs risicogebieden gemeente Zundert.

12.15 – 13.30 uur

Lunch in het gemeentehuis. Vanaf dit moment zullen ook de volgende functionarissen deelnemen:

Hoofdofficier Hillenaars, vergezeld door gebiedsofficier Van Zetten;
De heer Vissers, politiechef West Brabant / Zeeland;

Het tafelonderwerp is een nadere gedachtewisseling over de rol en de betekenis van de partners m.b.t. problematiek Fort Oranje, aan de hand van een terugblik op de ochtend bijeenkomst.
Vorm: gesprek aan de hand van een aantal stellingen:

1. Kleine gemeenten zijn onvoldoende geëquipeerd om de aanzuigende werking die zij hebben op specifieke bevolkingsgroepen te doorbreken.

2. De overlast van vrijplaatsen is maatschappelijk aanvaardbaar omdat de overlast zich beperkt tot een overzienbare omgeving.

3. Vrijplaatsen maken het mogelijk om zicht en grip te houden op mensen die zich buiten de wet begeven.

4. Kleine gemeenten waarin een duidelijke concentratie van overlast en criminaliteit is zouden meer instrumenten en middelen in handen meten krijgen om de problematiek aan te pakken

De burgemeester (bege)leidt het gesprek.

14.00 uur

Afsluiting bezoek.

Directoraat-Ge
Rechtspleging
Rechtshandha
Directie Veiligh
2 DVB

Datum
19 februari 201

Ons kenmerk
357103

Pagi

Processed by FREE version of Jet Scanner Lite

Bijlagen

- Mogelijke antwoordrichting vanuit VenJ op 4-tal stellingen;
- Probleembeschrijving Fort Oranje opgesteld door de gemeente Zundert;
- Feitenoverzicht Fort Oranje / acties gemeente Zundert;
- Brief van burgemeester Poppe-de Looff over recreatiepark Fort Oranje Rijsbergen van 2 mei 2012;
- Mailwisseling over reactie op brief van de burgemeester van 2 mei 2012;
- Vragen gesteld door de leden der Kamer, met daarop door de regering gegeven antwoorden (Tweede Kamer, vergaderjaar 2011-2012, Aanhangsel);
- Nieuwsbericht van de gemeente Zundert: Raad van State doet uitspraak in zaak Fort Oranje (19-09-2012);
- Nieuwsbericht van de gemeente Zundert: College verleent camping Fort Oranje Gebruiksvergunning onder voorwaarden (2 november 2012).

Directoraat-Ger
Rechtspleging e
Rechtshandhav
Directie Veiligheid
2 DVB

Datum
19 februari 2013

Ons kenmerk
357103

Processed by FREE version of
Jet Scanner Lite

Kleine gemeenten zijn onvoldoende geëquipeerd om de aanzuigende werking die zij hebben op specifieke bevolkingsgroepen te doorbreken

De overlast van vrijplaatsen is maatschappelijk aanvaardbaar omdat de overlast zich beperkt tot een overzienbare omgeving

Vrijplaatsen maken het mogelijk om zicht en grip te houden op mensen die zich buiten de wet begeven

Kleine gemeenten waarin een duidelijke concentratie van overlast en criminaliteit is zouden meer instrumenten en middelen in handen moeten krijgen om op de problematiek aan te pakken

Reactie vanuit VenJ:

-
-
-
-
-

Processed by FREE version of Jet Scanner Lite

Fort Oranje probleemomschrijving

Recreatieoord Fort Oranje B.V. is gelegen in Rijsbergen in de gemeente Zundert. Deze camping wordt al jaren geëxploiteerd door de heer Cees Engel. De heer Engel

de heer Engel

Fort Oranje is een camping die inmiddels in Zundert bekend staat als camping waar zich de nodige problemen voordoen, waarbij de van oorsprong recreatieve functie overvleugeld wordt door de komst van arbeidsmigranten en permanente bewoners. Mede als gevolg hiervan zijn er in de loop der jaren steeds meer klachten gekomen met betrekking tot overlast en criminaliteit. De politie heeft meerdere malen in moeten grijpen vanwege onder meer gewelddadige incidenten en hennepteelt in kampeermiddelen. De klachten zijn afkomstig van recreanten en van omwonenden. Inmiddels is de camping door het college van burgemeester en wethouders aangewezen als vrijplaats. In samenwerking met de brandweer, douane, belastingdienst en de politie wordt regelmatig op de camping gecontroleerd.

Vanaf het moment dat binnen de gemeente Zundert een cluster handhaving het levenslicht zag, in 2008, is het bestuur gestart met het in kaart brengen en aanpakken van klachten en de brandonveilige situatie op de camping. Fort Oranje voldoet namelijk niet aan de eisen met betrekking tot de brandveiligheid die de brandweer en de gemeente stellen aan een recreatiepark. Belangrijke voorzieningen, zoals de aanwezigheid van voldoende bluswatercapaciteit, compartimentering en bereikbaarheid zijn niet in orde. Daarom is het college gestart met een handhavingstraject, waarbij het te realiseren doel was om de camping brandveilig te maken en te doen laten beschikken over een gebruiksvergunning. Als gevolg hiervan zijn onder meer lasten onder dwangsom en een last onder bestuursdwang opgelegd, ten einde met bestuursrechtelijke maatregelen de directie van de camping te bewegen om de inrichting brandveilig te (laten) maken. In 2012 is door het college besloten om een gebruiksvergunning aan Fort Oranje te verlenen onder voorwaarden. Op deze voorwaarden wordt gecontroleerd en indien nodig wordt wederom handhavend opgetreden.

Naast het brandveiligheidstraject zijn andere handhavingsprocedures gestart, zoals tegen de permanente huisvesting van arbeidsmigranten, activiteiten in strijd met het vigerende bestemmingsplan en activiteiten in strijd met de bouwverordening van de gemeente Zundert. Daarbij moet gedacht worden aan het opleggen van lasten onder dwangsom gericht tegen permanente bewoning, onveilige opslag van snoei- en afvalhout en het stallen van kampeermiddelen op plaatsen waar dit niet is toegestaan. Voorts heeft het college maatregelen aangekondigd tegen (geluids-)overlast veroorzaakt door recreanten, past het bestuursdwang toe tegen de aanwezigheid van hennepkwekerijen en is het zwembad gesloten op last van de provincie. Ook zijn er overtredingen op het gebied van milieuwetgeving geconstateerd.

Anno 2013 worden de voorwaarden van de gebruiksvergunning gecontroleerd en wordt bij klachten en handhavingsverzoeken actie ondernomen. Cluster handhaving organiseert samen met de andere handhavingspartners integrale controles.

Het college van burgemeester en wethouders heeft zich uitgesproken dat de doelstelling is:
Terug naar een hanteerbare en veilige recreatie inrichting.

Op 14 februari jl. is een start gemaakt met een gebiedsgerichte interventieaanpak.

Processed by FREE version of Jet Scanner Lite