

Feitenoverzicht Fort Oranje / acties gemeente Zundert

Chronologie dwangsom en – bestuursdwangsprocedure alsmede de ontwikkeling richting de verleende vergunning op grond van de Brandbeveiligingsverordening Fort Oranje

14 en 15 juli 2009

Integrale controle door de brandweer en de gemeente op Fort Oranje.

16 juli 2009

Besluit college tot het opleggen van een last onder dwangsom wegens enkele brandonveilige situaties.

1 september 2010

Brief gemeente: naar aanleiding van controle in 2009 gebleken dat de inrichting niet voldoet aan onder meer primaire en secundaire bluswatervoorzieningen. Als gevolg hiervan heeft de gemeente een maatregel getroffen dat ingezet zal worden op middelbrandscenario. Daarnaast is de afspraak gemaakt dat er een plan van aanpak ingediend zal worden (blijkbaar dus al in 2009). Nu is geconstateerd dat dit niet het geval is. Verzoek om binnen twee weken plan van aanpak in te dienen.

29 september 2010

Plan van aanpak ingediend door [REDACTED]

12 oktober 2010

Brief brandweer. Ingediend plan van aanpak als onvoldoende bestempeld. Geen concrete oplossingen aangedragen om te voldoen aan de voorwaarden van de brandveiligheidsvoorschriften uit de handreiking brandveiligheid kampeertreinen.

13 oktober 2010

brief van de gemeente: plan van aanpak ontvangen op 29 september als onvoldoende bestempeld. Concrete oplossingen om aan de voorwaarden en brandveiligheidsvoorschriften te voldoen ontbreken, inrichtingstekeningen met geprojecteerde bluswatervoorzieningen ontbreken, geen termijnen waarbinnen de maatregelen worden getroffen.

Conclusie: vergunning kan niet worden verleend onder de huidige omstandigheden. Voornemen last onder dwangsom aangekondigd.

23 november 2010

Plan van aanpak tweede versie ingediend door [REDACTED] inclusief inrichtingstekeningen, oplossingen hoe aan de voorwaarden te voldoen en termijnen binnen welk tijdsbestek er aan zal worden voldaan.

14 december 2010

Last onder dwangsom: ingediende zienswijzen geven geen reden om het voornemen te herzien.

29 december 2010

Reactie gemeente op 2^e versie plan van aanpak. Wederom voorgelegd aan de brandweer, wederom bestempeld als onvoldoende. Nog immer zicht op realisering van adequate bluswatervoorzieningen en brandcompartimenteringen. Bereikbaarheid is onvoldoende gegarandeerd en er ontbreken van keuringsrapporten van de voorgeschreven technische prestatie-eisen.

[REDACTED] is in deze brief wederom verwezen naar de handreiking brandveilig gebruik kampeertreinen en verzocht om nogmaals een plan van aanpak in te dienen dat aan alle voorschriften voldoet en als zodanig de basis kan vormen voor een door ons af te geven gebruiksvergunning.

19 januari 2011

Bezwaarschrift tegen besluit 14 december 2010.

23 januari 2011

Verzoek om voorlopige voorziening rechtbank Breda.

1 februari 2011

Besluit tot verlenging begunstigingstermijn tot twee weken na uitspraak voorzieningenrechter.

18 februari 2011

Reactie brandweer op rapport van BPC consultancy inzake de bluswatervoorzieningen. Het rapport bevat onjuiste uitgangspunten om te kunnen komen tot een deugdelijke oplossing voor de bluswatervoorziening op FO.

28 februari 2011

Aanvraag gebruiksvergunning.

4 maart 2011

Uitspraak voorzieningenrechter: er wordt veel gewicht toegekend aan de brandweerrapportages: zij zijn ter zake deskundig, onafhankelijk en onpartijdig. Daarom mag de gemeente zich op deze bevindingen en conclusies baseren. Gemeente heeft de ingediende plannen niet onterecht als onvoldoende bestempeld.

14 maart 2011

Verzoek om meer gegevens aan te leveren om de aanvraag in behandeling te kunnen nemen.

Periode maart-april 2011

College constateert dat FO niet voldaan heeft aan de lastgeving. Als gevolg hiervan worden dwangsommen verbeurd.

11 april 2011

Rapportage brandweer: controle m.b.t. afsluiting toegangswegen.

20 april 2011

Brief dat de aanvraag gebruiksvergunning niet in behandeling wordt genomen.

21 april 2011

Brief [REDACTED] tekening/plattegrond wordt toegezonden.

25 april 2011

Bezwaarschrift tegen besluit d.d. 20 april niet in behandeling nemen aanvraag.

28 april 2011

Beslissing op bezwaarschrift d.d. 19 januari 2011. Bezwaren ongegrond.

2 mei 2011

Vooraankondiging bestuursdwang.

3 mei 2011

Nieuwe aanvraag gebruiksvergunning.

4, 11, 17, 23 mei 2011 en 7 juli 2011

Invorderingsbeschikkingen worden genomen als gevolg van verbeurde dwangsommen n.a.v. dwangsombesluit d.d. 14 december 2010. Totaal 500.000 euro.

14 mei 2011

Bezwaarschrift [REDACTED] tegen besluit 2 mei (N.B. geen besluit, niet appellabel!)

24 mei 2011

Beroep tegen besluit van 28 april 2011 inhoudende de last onder dwangsom.

24 mei, 7 en 12 juli 2011

Aanmaningen tot betaling van de verbeurde dwangsommen verzonden.

7 juni 2011

zendt een versie van brandveiligheidsplan met plan van aanpak in waarin de opmerkingen van de brandweer op versie uit april zijn verwerkt.

17 juni 2011

Afwijzing vergunningaanvraag 3 mei.

16 juni 2011

College legt last onder bestuursdwang op. Begunstigingstermijn tot 30 juni 2011. Plan van aanpak dient overlegd te worden.

19 juni 2011

Bezwaarschrift gericht tegen besluit d.d. 17 juni tot afwijzing aanvraag vergunning.

4 juli 2011

Uitspraak rechtbank Breda: beroep tegen de last onder dwangsom is ongegrond.

13 juli 2011

Verlenging begunstigingstermijn last onder bestuursdwang tot 15 oktober 2011.

2 augustus 2011

Pro forma hoger beroep tegen uitspraak rechtbank d.d. 4 juli 2011.

10 augustus 2011

Ontvangst plan van aanpak versie 1.6.

18 augustus 2011

Brandweer reageert op ingediend plan van aanpak. Geen positief advies, niet voldaan aan de afspraken, geen juiste en toetsbare onderbouwingen of oplossingen.

22 augustus 2011

FO zendt brief waarin aangegeven wordt dat men de verbetering van de brandveiligheid serieus neemt en brandwachten inzet ook voor handhaving openbare orde en veiligheid.

30 augustus 2011

College besluit om over te gaan tot effectuering van de last onder bestuursdwang nu het ingediende plan van aanpak niet voldoet aan de eisen en er geen concreet zicht bestaat op beëindiging van de brandonveilige situatie. Grondslag van het besluit tot verlenging van de begunstigingstermijn tot 15 oktober 2011 is hiermee ook komen te vervallen.

6 september 2011

Dwangbevel aan Fort Oranje betekend met bevel tot betaling van 500.000 euro.

29 september 2011

Derde aanvraag gebruiksvergunning ingediend.

5 oktober 2011

Uitspraak voorzieningenrechter n.a.v. verzoek om vovo last onder bestuursdwang/besluit 30 augustus 2011. Verzoeken worden toegewezen: geen sprake van zodanig brandgevaarlijke situatie dat sluiting noodzakelijk is. Brandweer heeft voorts sinds 2009 geen controle meer gedaan.

30 december 2011

Aanvragen gebruiksvergunning d.d. 3 mei en 29 september ingetrokken door . Er staat nu geen enkele aanvraag meer open.

7 maart 2012

Vonnis rechtbank Breda inzake civielrechtelijke procedure. Aanleiding: Fort Oranje vordert als voorlopige voorziening de gemeente te verbieden met de dwangbevelen verdere executiehandelingen te verrichten. Tenuitvoerlegging deels geschorst totdat de Afdeling uitspraak heeft gedaan in hoger beroep.

20 maart 2012

Beslissing op bezwaar 25 april 2011 (niet in behandeling nemen aanvraag). Bezwaren ongegrond verklaard.

10 mei 2012

Bezwaarschrift 14 mei 2011 niet ontvankelijk verklaard.

23 mei 2012

Beroepschrift [REDACTED] tegen besluit 10 mei 2012.

29 mei 2012

[REDACTED] dient vierde aanvraag gebruiksvergunning in.

10 juli 2012

Ontvankelijkheidstoets brandweer ontvangen. Advies: vergunning pas verlenen als aan de belangrijkste vier voorwaarden is voldaan.

1 augustus 2012

Verzoek college om nieuwe Inrichtingstekening In te dienen conform de ontvankelijkheidstoets.

20 augustus 2012

Brief stuiting verjaring invordering verbeurde dwangsommen.

19 september 2012

Uitspraak Afdeling bestuursrechtspraak Raad van State naar aanleiding van het beroep gericht tegen de uitspraak van de rechtbank van 4 juli 2011. Hoger beroep is gegrond: tijdens de controles heeft het college onterecht geen rekening gehouden met het feit dat een deel van de camping dat gecontroleerd werd ten tijde van de controle niet in eigendom van de heer [REDACTED] was. Perceel in eigendom van een derde was aparte inrichting met eigen toegang en faciliteiten. Onderscheid had gemaakt moeten worden, aldus de Afdeling. Als gevolg hiervan niet duidelijk of FO ter zake de last heeft overtreden. Uitspraak rechtbank alsmede de invorderingsbeschikkingen worden vernietigd.

20 september 2012

Ontvangst nieuwe inrichtingstekening.

30 oktober 2012

Verlening gebruiksvergunning aan Fort Oranje met gedoogtermijnen om alle vereiste voorzieningen te kunnen treffen die op het moment van vergunningverlening nog niet zijn gerealiseerd. Voor de meeste voorzieningen wordt een termijn van vijf jaar in acht genomen gerekend vanaf de eerste constatering van de brandweer in 2009.

13 december 2012

Intrekking last onder bestuursdwang gelet op verlenen van de gebruiksvergunning.

Chronologie handhaving arbeidsmigranten Fort Oranje

20 januari 2011

Last onder dwangsom; huisvesting arbeidsmigranten staken op straffe van een dwangsom van 100.000 euro.

16 februari 2011

Pro forma bezwaar tegen besluit 20 januari 2011.

17 maart – 12 april 2011

Geconstateerd dat overtredingen worden begaan middels diverse brieven.

18 maart – 15 april

Brieven met rekeningen verzonden.

4 mei, 11 mei, 23 mei, 7 juli 2011
Invorderingsbeschikkingen voor een totaalbedrag van 100.000 euro.

24 mei 2011
Voornemen tot het opleggen van een last onder bestuursdwang.

24 mei, 7 juli, 12 juli 2011
Aanmaningen tot betaling van de verbeurde dwangsommen.

8 juli 2011
Beslissing op bezwaarschrift; bezwaren ongegrond verklaard.

13 juli 2011
Last onder bestuursdwang gericht tegen huisvesting arbeidsmigranten.

13 september 2011
Dwangbevel betekend: bevel tot betaling van 100.000 euro.

20 augustus 2012
Brief stuiting verjaring invordering verbeurde dwangsommen.

Chronologie Fort Oranje: Handhaving gebruik sportveld voor huisvesting

17 augustus 2012
Voornemen tot het opleggen van een last onder bestuursdwang wegens gebruik van een deel van de camping in strijd met de bestemmingsplanvoorschriften door het plaatsen van kampeermiddelen op een plaats waar het bestemmingsplan dit niet toelaat.

20 augustus 2012
Zienswijze ontvangen.

23 augustus 2012
Besluit tot opleggen van een last onder bestuursdwang.

27 augustus 2012
Bezwaarschrift tegen besluit 23 augustus 2012.

28 augustus 2012
Verzoek om voorlopige voorziening

14 september 2012
Uitspraak voorzieningenrechter: verzoek afgewezen.

16 oktober 2012
Brief FO: verzoek om vrijstelling van het bestemmingsplan om het veld in kwestie te kunnen gebruiken.

4 december 2012
Beslissing op bezwaarschrift: ongegrond

Overtreding is inmiddels opgeheven.

Chronologie Fort Oranje: handhaving opslag snoeihout

15 december 2010

Oplegging last onder dwangsom wegens opslag van snoei- en afvalhout in strijd met de Bouwverordening.

19 januari 2011

Bezwaarschrift FO tegen besluit d.d. 15 december 2010.

13 januari 2011

Constateringbrief verbeurde dwangsom.

17 maart 2011

invorderingsbeschikking ad 20.000 euro.



Staatssecretaris VenJ

**Directoraat-Generaal
Rechtspleging en
Rechtshandhaving**
Directie Veiligheid en Bestuur
2 DVB

Schedeldoekshaven 100
2511 EX Den Haag
Postbus 20301
2500 EH Den Haag
www.rijksoverheid.nl/venj

nota

Werkbezoek gemeente Zundert 23 februari a.s.

Contactpersoon
[Redacted]
[Redacted]
[Redacted]
M [Redacted]
[Redacted]

Kopie aan
Minister VenJ

Datum
19 februari 2013

Ons kenmerk
357103

Dosslnummer
357084

Conciplënt
[Redacted]

Bijlagen
8

Werkbezoek gemeente Zundert

Op zaterdag 23 februari brengt u van 10.00 uur tot 14.00 uur een werkbezoek aan de gemeente Zundert. Het bezoek heeft een informeel karakter. In de ochtend wil de burgemeester vrij met u kunnen spreken over de problemen op camping Fort Oranje Rijsbergen. Daarom zullen tijdens dit gesprek geen externe samenwerkingspartners aanwezig zijn. Vanaf de lunch zal dit wel het geval zijn.

Aanleiding voor het werkbezoek

Tijdens het Bestuurlijk Overleg EU-Arbeidsmigratie van 16 januari jl. bent u door burgemeester Poppe-de Looff uitgenodigd voor een werkbezoek. Directe aanleiding is het dossier Camping Fort Oranje. Een recreatieterrein waar geen permanente bewoning plaats mag vinden. Deze camping kent al jaren problemen.

[Redacted]
[Redacted]
[Redacted]
[Redacted]
[Redacted] In de bijlagen treft u de mailwisseling hierover aan.

Doel van het werkbezoek

Vanuit de gemeente zoekt men begrip en morele steun bij het Rijk voor de complexiteit van de problematiek. De burgemeester heeft vanuit haar verantwoordelijkheid tot handhaving haar handen vol aan camping Fort Oranje. Vanuit politiek perspectief wil zij aan haar gemeenteraad laten zien al het

mogelijke te ondernemen om de recreatieve bestemming van de camping te herstellen.

In de tweede plaats is het de bedoeling om van gedachten te wisselen over de mogelijkheden die de burgemeester nog heeft om handhavend op te treden.

Ook zal de samenwerking met andere partners onderwerp van gesprek zijn. [REDACTED]

[REDACTED]

**Directoraat-Generaal
Rechtspleging en
Rechtshandhaving**
Directie Veiligheid en Bestuur
2 DVB

Datum
19 februari 2013

Ons kenmerk
357103

Onderdeel van het middagedeelte van het programma is een gesprek aan de hand van 4 stellingen. In bijlage 1 treft u een mogelijke reactie op de stellingen aan.

Aanwezig gemeente Zundert

- Mevrouw L.C. Poppe-de Looff, burgemeester;

- [REDACTED]
- [REDACTED]
- [REDACTED]

Vanaf de lunch nemen ook deel:

- Hoofdofficier mr. H.M.P. Hillenaars (of zijn plaatsvervanger), vergezeld door gebiedsofficier Van Zetten;
- De heer H. Vissers, politiefchef West Brabant / Zeeland;
- [REDACTED]

Aanwezig Ministerie van VenJ

- Staatssecretaris van Veiligheid en Justitie, de heer mr. F. Teeven;

- [REDACTED]
- [REDACTED]
- [REDACTED]

Locatie en contactgegevens

Gemeentehuis
Markt 1
4881 CN Zundert
T: 076-5995740

[REDACTED]

Recente ontwikkeling

[REDACTED]

Toekomstige wetgeving Woningwet

De minister van Wonen en Arbeidsmarkt werkt aan een wijziging van de Woningwet. Deze wijziging is bedoeld is om de aanpak van malafide huiselgenaren (huisjemelkers) te versterken. Naast een pandgerichte aanpak, wordt voorgesteld om ook een meer eigenaargerichte aanpak mogelijk te maken. Het wetsvoorstel is nog niet in consultatie. In een brief aan de Tweede Kamer is al wel de hoofdlijn van het wetsvoorstel uiteengezet.

**Directoraat-Generaal
Rechtspleging en
Rechtshandhaving**
Directie Veiligheid en Bestuur
2 DVB

Datum
19 februari 2013

Ons kenmerk
357103

Er is gekozen voor een escalatieladder:

- De malafide eigenaar krijgt eerst een boete.
- Indien dit niet helpt, dan kan het beheer van een pand worden overgenomen. De beheervergoeding die de malafide eigenaar moet betalen aan de partij die het beheer overneemt wordt zodanig vastgesteld dat de kosten, waaronder eventueel herstel van het pand, hieruit kunnen worden gedekt;
- Als andere panden ook slecht worden beheerd, volgt een op de eigenaar gerichte aanpak (waarbij uiteindelijk bij alle panden in de wijk van deze eigenaar het beheer kan worden overgenomen);
- De op de eigenaar gerichte aanpak zou kunnen worden aangevuld met een verhuurverbod, dat voor alle gebouwen in eigendom van degene aan wie het is opgelegd zou gelden.

Onderzoek WODC

Het WODC voert momenteel een onderzoek uit naar de aard en overlast door Midden- en Oost-Europese arbeidsmigranten. Gevraagd wordt welke instrumenten gemeenten inzetten om eventuele overlast door deze groep aan te pakken en of er behoefte is aan een specifiek instrumentarium.

De gemeente Zundert is één van de onderzochte gemeenten. Het onderzoek wordt later dit voorjaar afgerond (een precieze datum is nog niet bekend).

Communicatie

Omdat het werkbezoek een informeel karakter heeft wordt de pers niet vooraf geïnformeerd over het bezoek. Wel bestaat de behoefte een persbericht te schrijven na het bezoek. Voor dat dit wordt verstuurd naar de media, heeft contact plaats met persvoorlichting van VenJ

Programma

10.00 - 10.15 uur

Ontvangst door de burgemeester op het gemeentehuis van Zundert (Kamer Burgemeester)

10.15 - 11.30 uur

Presentatie over de specifieke kenmerken van de gemeente Zundert en focus op problematiek Fort Oranje (beeldend) gevolgd door een toelichting op de genomen maatregelen tot nu toe. Gesprek met elkaar.

11.30 - 12.00 uur

Korte rondrit langs risicogebieden gemeente Zundert.

12.15 - 13.30 uur

Lunch in het gemeentehuis. Vanaf dit moment zullen ook de volgende functionarissen deelnemen:

Hoofdofficier Hillenaars, vergezeld door gebiedsofficier Van Zetten;
De heer Vissers, politiefchef West Brabant / Zeeland;

Het tafelonderwerp is een nadere gedachtewisseling over de rol en de betekenis van de partners m.b.t. problematiek Fort Oranje, aan de hand van een terugblik op de ochtend bijeenkomst.

Vorm: gesprek aan de hand van een aantal stellingen:

- [REDACTED]
- [REDACTED]
- [REDACTED]
- [REDACTED]

De burgemeester (bege)leidt het gesprek.

14.00 uur

Afsluiting bezoek.

Directoraat-Generaal
Rechtspleging en
Rechtshandhaving
Directie Veiligheid en Bestuur
2 DVB

Datum
19 februari 2013

Ons kenmerk
357103

Bijlagen

- Mogelijke antwoordrichting vanuit VenJ op 4-tal stellingen;
- Probleembeschrijving Fort Oranje opgesteld door de gemeente Zundert;
- Feitenoverzicht Fort Oranje / acties gemeente Zundert;
- Brief van burgemeester Poppe-de Looff over recreatiepark Fort Oranje Rijsbergen van 2 mei 2012;
- Mailwisseling over reactie op brief van de burgemeester van 2 mei 2012;
- Vragen gesteld door de leden der Kamer, met daarop door de regering gegeven antwoorden (Tweede Kamer, vergaderjaar 2011-2012, Aanhangsel);
- Nieuwsbericht van de gemeente Zundert: Raad van State doet uitspraak in zaak Fort Oranje (19-09-2012);
- Nieuwsbericht van de gemeente Zundert: College verleent camping Fort Oranje Gebruiksvergunning onder voorwaarden (2 november 2012).

**Directoraat-Generaal
Rechtspleging en
Rechtshandhaving**
Directie Veiligheid en Bestuur
2 DVB

Datum
19 februari 2013

Ons kenmerk
357103

Fort Oranje probleemomschrijving

Recreatieoord Fort Oranje B.V. is gelegen in Rijsbergen in de gemeente Zundert. [REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]

Fort Oranje is een camping die inmiddels in Zundert bekend staat als camping waar zich de nodige problemen voordoen, waarbij de van oorsprong recreatieve functie overvleugeld wordt door de komst van arbeidsmigranten en permanente bewoners. Mede als gevolg hiervan zijn er in de loop der jaren steeds meer klachten gekomen met betrekking tot overlast en criminaliteit. De politie heeft meerdere malen in moeten grijpen vanwege onder meer gewelddadige incidenten en hennepsteelt in kampeermiddelen. De klachten zijn afkomstig van recreanten en van omwonenden. Inmiddels is de camping door het college van burgemeester en wethouders aangewezen als vrijplaats. In samenwerking met de brandweer, douane, belastingdienst en de politie wordt regelmatig op de camping gecontroleerd.

Vanaf het moment dat binnen de gemeente Zundert een cluster handhaving het levenslicht zag, in 2008, is het bestuur gestart met het in kaart brengen en aanpakken van klachten en de brandonveilige situatie op de camping. Fort Oranje voldoet namelijk niet aan de eisen met betrekking tot de brandveiligheid die de brandweer en de gemeente stellen aan een recreatiepark. Belangrijke voorzieningen, zoals de aanwezigheid van voldoende bluswatercapaciteit, compartimentering en bereikbaarheid zijn niet in orde. Daarom is het college gestart met een handhavingstraject, waarbij het te realiseren doel was om de camping brandveilig te maken en te doen laten beschikken over een gebruiksvergunning. Als gevolg hiervan zijn onder meer lasten onder dwangsom en een last onder bestuursdwang opgelegd, ten einde met bestuursrechtelijke maatregelen de directie van de camping te bewegen om de inrichting brandveilig te (laten) maken. In 2012 is door het college besloten om een gebruiksvergunning aan Fort Oranje te verlenen onder voorwaarden. Op deze voorwaarden wordt gecontroleerd en indien nodig wordt wederom handhavend opgetreden.

Naast het brandveiligheidstraject zijn andere handhavingsprocedures gestart, zoals tegen de permanente huisvesting van arbeidsmigranten, activiteiten in strijd met het vigerende bestemmingsplan en activiteiten in strijd met de bouwverordening van de gemeente Zundert. Daarbij moet gedacht worden aan het opleggen van lasten onder dwangsom gericht tegen permanente bewoning, onveilige opslag van snoei- en afvalhout en het stallen van kampeermiddelen op plaatsen waar dit niet is toegestaan. Voorts heeft het college maatregelen aangekondigd tegen (geluids-)overlast veroorzaakt door recreanten, past het bestuursdwang toe tegen de aanwezigheid van hennepkwekerijen en is het zwembad gesloten op last van de provincie. Ook zijn er overtredingen op het gebied van milieuwetgeving geconstateerd.

Anno 2013 worden de voorwaarden van de gebruiksvergunning gecontroleerd en wordt bij klachten en handhavingsverzoeken actie ondernomen. Cluster handhaving organiseert samen met de andere handhavingspartners integrale controles.

Het college van burgemeester en wethouders heeft zich uitgesproken dat de doelstelling is: Terug naar een hanteerbare en veilige recreatie inrichting.

[REDACTED]

